

# **ЭТИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ “РОДНАЯ ЗЕМЛЯ”**

**ВЫПУСК СОРОК ПЕРВЫЙ:**

*Ю.В. Преображенский*

**ОБЩЕСТВЕННОЕ СОЗНАНИЕ В МИРЕ  
И В РОССИИ: ЕГО КРИЗИС И ПУТИ  
ВЫХОДА ИЗ НЕГО**

*Н.А. Мумладзе*

**ОПЫТ КООПЕРАТИВНОЙ  
КОРПОРАЦИИ МОНДРАГОНЫ**

**СОВЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
МИКРОРАЙОНА им. Ю.ГАГАРИНА  
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО РАЙОНА  
г.САМАРЫ**

**Февраль 2010**

## ОБЩЕСТВЕННОЕ СОЗНАНИЕ В МИРЕ И В РОССИИ: ЕГО КРИЗИС И ПУТИ ВЫХОДА ИЗ НЕГО

Проблемы сознания и его кризиса выходят в последнее время на передний план мировой общественной мысли. Это объясняется **глубокими революционными сдвигами** во всех сферах жизни человечества на сломе эпох – времени **Великого перехода от Старого мира к Новому миру 3-го тысячелетия**. Этот переход характеризуется высокой степенью **неопределенности, хаоса** в умах и **душах** людей, неустойчивостью человеческой психики, её неадекватностью гармоничному миру природы и божественным принципам мироустройства. Обострение религиозно-этнических противоречий, рост агрессивности, непрекращающиеся акты терроризма и военные конфликты, многочисленные техногенные катастрофы – вот показатели происходящей в настоящее время “ломки” сознания людей.

В этих нестабильных условиях многократно возрастают негативные последствия ошибочного Выбора Пути в Будущее. Если мир пойдёт по ложному Пути, **отличному от предначертанного ему свыше**, он может прийти к губительному исходу. А правильный выбор движения в Будущее невозможен без **всестороннего, объективного анализа** существующей политической, идеологической и духовной ситуации в мире, без отделения ложных представлений от истинных во всех сферах бытия.

Вот почему требование времени – **попытаться понять корни** негативных явлений, происходящих в сознании людей и приведших к его современному глобальному кризису. А для этого необходимо глубже разобраться в таком, на первый взгляд, простом и всем понятном явлении, как СОЗНАНИЕ.

Начнём со следующего утверждения. Сознание – это некое универсальное качество, присущее **субъектам всей иерархии бытия** – начиная от элементарных частиц и кончая Вселенной. В обыденной же практике под этим понятием имеется в виду сознание ЧЕЛОВЕКА – субъекта, занимающего некое срединное положение в вышеупомянутой иерархии. Итак, что же такое – СОЗНАНИЕ?

Если вдуматься в это слово глубже, то оно имеет не столь простой смысл, как это кажется на первый взгляд. И любой человек, размышляющий над этим понятием, скорее всего, подразумевает под сознанием **что-то своё**. Мы не будем приводить здесь официальных определений этого термина, а подойдём к нему с другой стороны. А именно, зададимся следующим вопросом: с **какими категориями бытия** связано понятие сознания? На наш взгляд, эти категории следующие: *психика, мышление, дух, душа, разум, нравственность, вера, идея, идеология*. Каким же образом эти категории “укладываются” в понятие сознания?

Здесь мне импонирует следующее определение российского исследователя В.Н. Глаголева: *“Сознание – это духовное поле, на котором произрастает и питается мысль – строительный материал Мира”*.

Как известно, сознание человека выступает в двух формах: индивидуальной (личной) и общественной. Нас будет интересовать преимущественно вторая – общественная форма сознания. По официальному определению, *“Общественное сознание – это отражение общественного бытия, выраженное в языке, науке и философии, в произведениях искусства, в политической и правовой идеологии, в нравственности, религии и мифах, в народной мудрости, в социальных формах и воззрениях классов, социальных групп, человечества в целом”* ([1], т. 24, стр. 377). Поскольку объектом нашего исследования является **кризис общественного сознания**, предложим следующее определение этого понятия.

*“Кризис общественного сознания есть резкое нарушение способности сообщества людей адекватно (правильно) оценивать ситуацию, разбираться в действительности, в сущности происходящих процессов и явлений, грозящее тяжёлыми последствиями для общества (для группы людей, для страны, для человечества в целом)”*. Иными словами, кризис общественного сознания наступает тогда, когда люди в силу каких-то причин **перестают правильно понимать** ход событий, получают искажённое представление о том, что происходит вокруг них и в мире в целом и начинают действовать в ущерб обществу и самим же себе.

Особенно опасен **глобальный кризис общественного сознания**, когда ложное знание и поведение людей охватывают **весь мир** или, по крайней мере, большую его часть.

Такой глобальный кризис общественного сознания возник на Земле 2 тысячелетия тому назад, когда мир погрузился в пучину эгоизма, жестокости, похоти и роскоши сильных мира сего – с одной стороны, и рабства, бесправия и нищеты низшего сословия людей – с другой. **Назревала духовная и физическая гибель мира**, и чтобы избежать её, потребовалось вмешательство Божественных сил, в виде Пришествия в земной мир Богочеловека. **Великая Спасительная Миссия Христа перевернула мир**, положив начало новому мировоззрению и миропорядку, оказавшим и продолжающим оказывать колоссальное влияние на жизнь людей.

Но люди, не сумевшие избавиться от своего первородного греха, оказались не способными сделать христианские заповеди плотью и кровью своей жизни. И вот сегодня, спустя всего лишь 2 тысячи лет от Рождества Христова (срок небольшой по историческим меркам), мир снова оказался ввергнутым в хаос, подобный тому, который возник перед Пришествием Христа, – в новый глобальный кризис. Его отличительной чертой является **системный характер** – то, что кризис охватил буквально **все сферы** человеческого бытия и, что особенно опасно,

**сферу сознания людей.** И чтобы человечество не погибло и продолжало идти по предначертанному пути, его **необходимо вывести** из этого духовно-нравственного тупика.

Кто же на Земле способен сейчас это сделать? Мы считаем, что эта **высокая Миссия выпала на долю России.**

Судьба России и ее планетарная Миссия занимали умы многих мыслителей разных времен – как древних, так и современных, которые оставили (и продолжают оставлять) нам свои воззрения на эту тему, в том числе в форме **предсказаний и пророчеств.** К числу таких пророков можно отнести: **Мишеля Нострадамуса**, русского пророка **Василия Немчина**, болгарскую пророчицу **Вангу**, великого русского поэта **А.С. Пушкина.** Мы считаем, что в этот список можно включить и великого святителя **Иоанна Богослова**, который в своём эпохальном Откровении нарисовал образ России под именем “*Города возлюбленного*”. (У автора имеется специальное исследование на эту тему).

В предсказаниях этих и других пророков прослеживается важнейшая **роль России в мировой истории**, ее особая, непреходящая геопланетарная **Миссия.** Она определяется следующими факторами:

Во-первых, Россия – огромная страна, раскинувшаяся на два континента, – занимает “срединное” географическое положение, являясь **своеобразным “мостом” между Востоком** (Индия, Китай), **Западом** (Европа, Америка), **Севером** (Скандинавия) и **Югом** (Азия, Африка), тем самым как бы “призвана” оказывать влияние на весь мир. Во-вторых, Россия представляет собой своеобразный **сплав разных традиций, религий** (язычество, христианство, ислам и др.), **мировоззрений, культур** и тем самым создает благоприятную почву для решения духовных проблем всего человечества. И, наконец, Россия является основной **носителем славных и благотворных традиций православного христианства**, “взращенных” её тысячелетней историей и воплощенных с большой полнотой и силой в идеях русских философов-космистов и их современных последователей.

Общемировая Миссия России сводится, на наш взгляд, к выполнению **четырёх геопланетарных функций: Спасительной, Объединительной, Первопроходческой и Духовной.** Рассмотрим их более подробно.

Выполняя **первую** геопланетарную функцию, Россия неоднократно спасала мир как от “физического”, так и от духовного порабощения сатанинскими силами зла. В истории человечества было немало попыток диктаторов покорить мир и поставить остальное человечество в положение рабов. Наиболее яркие примеры тому – нашествия Мамаия в 14-м, Наполеона – в 19-м и Гитлера – в 20-м веке Новой Эры. Но по воле Всевышнего эти попытки были пресечены **рукой великой России**, разгромившей захватчиков на исторических полях – Куликовом, Бородинском и Московском. Говоря о **духовной** спасительной функции России, укажем, что “*главный смысл исторического, земного бытия России*” состоит в том, “*чтобы в решающий момент Последней битвы (с*

антихристом – Ю.П.) *выступить на стороне Добра против Зла и, таким образом, спасти от антихриста весь мир*” ([2], стр. 353).

И сейчас, в наше время, Россия может (и должна!) выполнить свою историческую миссию Спасителя человечества на новом – духовном поле.

Выполняя **вторую** геопланетарную функцию, Россия на протяжении веков объединяла страны и народы **физически** – в форме двух великих Российских империй (царской и СССР) – и **духовно** – через вышеупомянутый “сплав” культур. В силу объективных, исторических причин наша страна испокон веков являлась “местом встречи” мировых цивилизаций. И сейчас, когда воплощённые в этих цивилизациях силы добра и зла “сцепились” в непримиримой схватке, Россия с ее христианской, жертвенной душой может и должна, встав на сторону светлых сил, создать, выражаясь научным языком, глобальное положительное духовное поле, которое вытеснит с Земли темные силы мощной объединенной волной человеческого духа.

Выполняя **третью** геопланетарную функцию, Россия на протяжении веков (и особенно в 20-м веке) служила своеобразным **“пробным камнем”** мировой истории и **ареной великих экспериментов** с обществом и властью на планете Земля. Так, в течение одного лишь 20-го столетия Россия **три раза** сменила общественно-политический строй (феодализм – ранний капитализм – социализм – “дикий” капитализм) и “примерила” на себе **все шесть** известных аристотелевых форм власти: монархия (царская Россия) – аристократия (Временное правительство) – охлократия (власть Советов) – деспотия (сталинизм) – “демократия” (власть после переворота 1991-1993 гг) – олигархический капитализм (современная форма власти).

И, наконец, выполняя **четвертую** геопланетарную функцию, Россия на протяжении веков несла народам Земли высочайшую **христианскую духовность** как через людей – русских эмигрантов разных “волн”, так и с помощью “материальных носителей” – в форме образцов богатейшей русской духовной культуры – светской и церковной литературы и искусства, – являясь своеобразным **“духовным светочем” человечества**.

К этому можно добавить следующее: говоря о Миссии России, древние русские книжники “ассоциировали исторический путь Руси с Промыслом Божиим, заповеданным не только в Новом, но и в Ветхом Завете” ([2], стр. 290).

Выполняя свою геопланетарную Миссию, Россия призвана указать человечеству Новый Путь в Новой Эпохе – путь в Новое Общество.

И здесь возникает вопрос кардинальной важности: **А способна ли сейчас** Россия выполнить эту свою великую Миссию? К сожалению, ответ на этот вопрос будет отрицательным. И причина этого – в том, что Россия **сама поражена** тяжёлым духовным недугом, одним из проявлений которого является кризис её общественного сознания. Он проявляется в массовой апатии и безразличии народа, в господстве денег и культа потребительства над духовными ценностями.

В идеологической, информационной сфере, в области культуры высоты власти в России находятся в руках либеральной элиты, которая видит в идее “государственничества” своего главного врага и убеждена, что российский патриотизм необратимо ведет к национализму и ксенофобии. Эта элита считает единственным путем для России “путь на Запад”, к Америке, и открывает шлюзы для американской идеологической экспансии в Россию. Прозападные российские СМИ и отечественные либералы с молчаливого согласия власти пытаются насадить порядок “по-американски” и навязать западную либеральную модель общественно-политического устройства в России. И главным “орудием” либеральной “элиты” в этих разрушительных деяниях является самый массовый и самый эффективный инструмент воздействия на человеческое сознание – телевидение.

ТВ интенсивно применяет показ того, что люди видеть не должны, что им запрещено видеть глубинными, неосознанными запретами. Когда человеку это показывают (а запретный плод сладок), он приходит в возбуждение, с мобилизацией всего низменного, что есть в душе. Набор таких объектов, или культов, велик. Рассмотрим основные, на наш взгляд.

1) Культ “золотого тельца”, или денег, внедряемый в сознание людей через всевозможные “денежные игры” возможностью быстрого и лёгкого обогащения.

2) Культ секса, в том числе и извращённого (гомосексуализм, педофилия), который наряду с пропагандой сексуальной распушенности действует разрушающим образом на российское общество.

3) Культ смерти, на котором следует остановиться особо.

Смерть – важнейшее событие в жизни человека и должна быть скрыта от глаз посторонних. Культура выработала сложный ритуал показа покойного людям. Однако телевидение через многочисленные телевизионные сериалы с обилием крови, убийств, трупов срывает покровы с таинства смерти внушает людям идею никчемности жизни, которую ничего не стоит потерять, так же как и отнять у другого. Это пробивает в духовной защите человека брешь, через которую можно внедрить самые разные установки. На частом показе смерти настаивают рекламодатели, которые считают, что зрелище смерти, удовлетворяющее “комплекс Танатоса”, сильнее всего возбуждает внимание и интерес зрителей. Самое последнее свидетельство тому – начавшийся недавно показ нового сериала под красноречивым названием “Непридуманное убийство”.

И, наконец, в последнее время на российском ТВ возродился ещё один культ, широко внедрявшийся лет 20 тому назад. Я имею в виду так называемый “культ Кашпировского” – методику массового воздействия на сознание людей с помощью всевозможных “психотерапевтических”, а на самом деле оккультных, сатанинских приёмов и методик.

Вышеперечисленные культы, наряду с апологией эгоизма и индивидуализма – порождение западной либеральной идеологии общества капитализма, в своей сущности несовместимой с историческими

духовно-общинными корнями России и русского народа как основополагающей нации российского государства. Поэтому вышеописанная “обработка” сознания особенно губительна для людей русской национальности с их исконной духовностью и коллективистским сознанием. В результате этого главный государство-образующий этнос, то есть великорусские, составляющие более 80% населения, теряет веру и в себя, и в свое государство, перестают чувствовать себя хозяевами в собственной стране. Поэтому неудивительно стихийное противодействие русских этому идеологическому гнёту, которое проявляется иногда в уродливой форме, например, в движении скинхедов с их жестокими акциями.

И следует остановиться ещё на одной существующей, на мой взгляд, причине кризиса общественного сознания в России. Она заключается в **конфликте в умах людей между разумом и верой**. Поясним это подробнее.

Большая часть населения России придерживается, в силу своего воспитания, **атеистических взглядов**. Меньшая часть жителей России являются **верующими людьми**. И лишь немногие сумели **соединить в своём сознании** науку и религию, разум и веру. С помощью **Разума** Человек мыслит, строит логические умозаключения. С помощью же **Веры** Человек чувствует, обретает духовную силу, укрепляется в духе. Вера, в отличие от Разума, не требует логического анализа, а требует лишь чистоты чувств и духовных помыслов. Но, что чрезвычайно важно, Человек **должен уметь “оперировать” Разумом и Верой как двумя “инструментами” согласованно**, ибо **только таким способом он способен познать Истину в её полноте**, т.е. правильно. При этом, чем согласованнее “работают” эти “инструменты”, тем больший “процент” Истинного (Божественного) Знания о Мире (Вселенной) и о Человеке он способен усвоить. А разлад **в головах** людей ведёт, по-моему мнению, к разладу в их **душах** и, в конечном итоге, к кризису их сознания.

Все вышеупомянутые причины ведут к деморализации ведущей силы России – **её народа**, к погружению его в состояние “духовной спячки”, к его неспособности осознать свою высокую миссию и взять дело возрождения России в свои руки. (Некоторые называют апатию и покорность русского народа его трусостью. А, может быть, причина этого явления спрятана глубже и заключается в проявлении того христианского духа, смирения и жертвенности, которые испокон веков были присущи русской нации). Сейчас очень важно “разбудить” народ, **освободить его сознание** от ложных идей и представлений – о государстве, о собственности, о своем национальном и историческом предназначении. Такое освобождение позволит **направить активность народа на созидательные цели** – но не к совершению “оранжевой революции” по украинскому образцу с приходом к власти антирусских прозападных сил, а к **установлению патриотической власти**, действительно желающей и способной возродить и преобразовать Россию. И неопределимую роль в

таким **Преображении** России может и должна сыграть **РУССКАЯ ИДЕЯ**, которую необходимо “оживить” и вернуть русскому народу.

Мы не хотим думать, что губительная политика существующей российской власти проводится преднамеренно с целью сократить количество русских в России. Но, тем не менее, власть фактически отказалась от социальной ответственности перед народом, отгородилась от него стеной безучастия к его нуждам; она, по-существу, не имеет каких-либо целей кроме своих личных интересов. Эти негативные процессы могут привести:

а) либо к мощному социальному взрыву с непредсказуемыми последствиями;

б) либо к распаду страны с последующим резким падением материального уровня и духовного состояния народа.

Чтобы избежать такого негативного исхода, необходимо изменить идеологическую политику в стране в плане отказа от либерального эгоизма и возврата к исконно русским общинным духовным корням, к нашей исконно русской духовности, к **Совести**.

И начать этот процесс необходимо с прекращения вливания “идеологического яда” в российское общественное сознание через “останкинскую наркотическую иглу”. Не прекратив этого разрушения, Россия не сможет начать созидание Нового Общества и выполнение предначертанной ей геопланетарной Миссии, о которой было сказано выше и от которой зависит Будущее Мира. И эту важнейшую мысль необходимо внедрить в сознание прежде всего людей, стоящих у кормила власти и определяющих культурную политику в стране. В этом – задача передового интеллектуального отряда России – её **Духовного Авангарда**. А чтобы осуществить это на практике, нужно:

1) разрабатывать и применять соответствующие методики,

и

2) следовать предсказаниям и пророчествам великих мыслителей прошлого, о которых я упомянул выше.

Но это – тема отдельного разговора.

2009.



## Литература

1. Большая Советская Энциклопедия, М., изд-во “Советская энциклопедия”, 1976.
2. Россия – великая судьба, М., “Белый город”, 2007.



## **ОПЫТ КООПЕРАТИВНОЙ КОРПОРАЦИИ МОНДРАГОНЫ**

MONDRAGUN CORPORACIUN COOPERATIVA – Кооперативная корпорация провинции Мондрагона в Испании – (МСС) – является деловой группой, состоящей из 120 компаний, организованных по трем направлениям деятельности: финансовой, производственной и дистрибутивной, сочетающихся с направлениями исследований и обучения.

Кооперативная корпорация Мондрагоны – плод творчества молодого священника дона Хосе Марии Арисмендиариетты, а также солидарности и усилий всех членов коллектива.

Арисмендиариетте принадлежат следующие слова: "Ничто не характеризует людей настолько, насколько их ответные действия на обстоятельства, в которых они живут. Те, кто выбирает делать историю и непосредственно влиять на ход событий, имеют преимущество над теми, кто решает пассивно ждать результатов изменения..."

Задачей МСС является объединение базисных целей производственной организации, конкурирующей на международных рынках, в сочетании с использованием демократичных способов организации, создание рабочих мест, сохранение человеческих и профессиональных отношений, блокирующих разрушающее воздействие внешней социальной среды.

В настоящее время Президентом МСС является Антонио Кансело.

Первым опытом МСС в 1956 году стала трансформация скромной фабрики, которая производила нефтяные печи и парафиновые отопительные приборы. В результате чего она превратилась в ведущую индустриальную корпорацию Страны басков и заняла 8-е место в списке крупнейших компаний Испании.

### **НАЧАЛО**

Так же, как другие сообщества, Страна басков имеет свою историю разработанных экономических действий, основанных на кооперации. Примеры этих действий можно найти в сфере сельскохозяйственных работ, которая сложилась в учреждениях по вопросам занятости, набирающих рабочих в корпорацию, влиятельную в баскской экономике и прекратившую их организованную эксплуатацию.

Опыт кооперативной системы стал хорошим примером для других подобных потребительских кооперативов, появившихся ранее в большей части провинции Бильбао, и целом ряде индустриальных промышленных кооперативов, созданных социалистами.

Но теоретическая работа и практические опыты в этом направлении были прерваны во время гражданской войны в 1936-1939 гг в Испании. Конфликт способствовал задержке экономических преобразований и глубокому экономическому и социальному отставанию Страны басков.

В таких условиях Хосе Мария Арисмендиариетта, молодой священник из провинции Вискайя, прибыл в провинцию Мондрагона в 1941 году.

Арисмендиариетта, в то время мало кому известный, был прагматичным человеком и отличался высокой работоспособностью. Ему предстояло стать движущей силой МСС. Он оставался примером для всех операторов компании до самой смерти в 1976 г.

## **ПЕРВЫЙ ШАГ**

В 1943 году Арисмендиариетта организует политехническую школу. Она должна была стать народной школой, открытой для всех молодых людей провинции, и играть решающую роль в рождении и последующем развитии кооперативного опыта. В 1956 году пятеро молодых людей, последователи этой школы, создали первую компанию корпорации.

Структуры последующих народных кооперативных предприятий формировались и модернизировались в течение последних пятидесяти лет.

В 1959 году два кооператива создали народный сберегательный банк, с помощью которого кооперативы кредитуют компанию и ее ключевые структуры, развивая кооперативный опыт Мондрагоны. В следующие годы наблюдалось быстрое увеличение числа кооперативов в провинции. В этот период народный сберегательный банк установил постоянные нормы отчислений на развитие новых компаний и поддержку более ранних, фундаментальных структур МСС.

В течение семидесятых годов были объединены многие из созданных кооперативов, что позволило добиться прогресса в сфере научно-исследовательских работ, а именно создания технологического центра исследования "Ikerlan". Восьмидесятые годы характерны созданием кооперативной корпорации Мондрагоны – МСС, как ответ Европейскому экономическому сообществу (ЕЭС) и возрастающим процессам экономической глобализации.

Кооперативы к этому времени были реорганизованы в отраслевые группы.

Структура управления включает ряд органов, о которых подробнее говорится ниже в разделе «Кооперативная корпорация Мондрагоны в терминах».

МСС в настоящее время состоит из финансовой, производственной и дистрибутивной групп. Производственная группа включает подотделы производственного оборудования, транспорта, инженерных разработок, производственное строительство, семейные хозяйства, машинное оборудование. Финансовая группа напрямую связана с торговым центром,

который взаимодействует с научно-исследовательским центром дистрибутивной группы.

Сбыт финансовой группы с 1975 года к 2000 возрос в 80 раз, внутренний сбыт за этот период увеличился в 29, международный сбыт в 89, а сбыт дистрибутивной группы в 460 раз.

Товарооборот группы значительно расширился, в основном благодаря ряду оперативных и энергичных инициатив на международной арене. В настоящее время МСС имеет 23 производственных предприятия за пределами Испании и стремится увеличить их количество до 60 к 2005 году. Эволюция занятости такова: 1975 – 13308 рабочих мест; 1980 – 18733; 1985 – 19161; 1990 – 23265; в 1995 – 27950 человек. В конце 1999 года общее количество членов МСС составляло 46861 человек. В 2000 году количество занятых возросло до 53377 человек. Из них в производственном секторе работало 25593 человек – 48%, в дистрибутивном секторе 25008 человек – 46,8%, финансовая группа включала 2164 – 4%, актив корпорации был представлен 612 работниками, что составило 4%.

## **БАЗИСНЫЕ ПРИНЦИПЫ МСС**

### **1. ОТКРЫТОСТЬ СТРУКТУРЫ**

Структура МСС открыта для всех, кто принимает базисные принципы корпорации, является профессионалом или хочет научиться работать, нет никакой дискриминации по религиозным, политическим, этническим или половым признакам. Ограничителями являются практические потребности и деловые требования корпорации. Каждому вступающему определяется испытательный срок, результаты которого учитываются при окончательном приеме.

### **2. ДЕМОКРАТИЧНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ**

Деятельность МСС основана на равенстве всех ее членов и включает: суверенитет Генеральной ассамблеи, представленной членами всех кооперативов и функционирующей по принципу "один человек – один голос";

демократический выбор управляющих структур, особенно Совета управления, который является ответственным перед Генеральной ассамблеей;

сотрудничество со структурами управления, предназначенными управлять компанией в целом через представителей кооперативов;

широкое представительство.

### **3. СОВМЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Этот принцип подразумевает прогрессивное развитие самоуправления и, следовательно, расширение участия персонала в управлении предприятием, что требует:

разработки адекватных механизмов и каналов для участия;

своевременной и достоверной информации относительно эффективности базисных переменных управления корпорацией;

консультирование и переговоры с членами кооператива и их представителями в процессе принятия решений по организационным, экономическим или трудовым вопросам;

систематической разработки социальных и профессиональных планов обучения;

учреждения базисных средств внутренней поддержки как отражения позиции профессиональной ответственности.

Генеральная ассамблея является главнейшим звеном, выражающим полный суверенитет корпорации. Наиболее важные уровни ее деятельности включают:

назначение и замену членов Совета управления и ревизионной комиссии путем тайного голосования;

анализ деятельности руководства фирмы;

утверждение годовой отчетности, распределение излишков и снижение потерь;

одобрение общей политики и стратегии корпорации;

утверждение увеличения акционерного капитала, процентной ставки по вкладам и аккумулированным вступительным взносам новых членов;

изменение внутреннего устава компании и утверждение изменений в экономической, организационной или функциональной структуре корпорации.

Совет управления, избранный всеми членами на Генеральной ассамблее, является представительным, управляющим и исполнительным органом корпорации. Он состоит максимум из 12 членов, половина которых обновляется каждые два года. Срок полномочий продолжается четыре года, с возможным переизбранием.

Действия Совета управления определяются политикой и стратегией Генеральной ассамблеи и среди его обязательств выделяются следующие:

созыв плановых или чрезвычайных общих собраний;

прием и исключение членов;

прием выполняемых работ, контроль производственной дисциплины и применение санкций к ее нарушителям;

изменения, влияющие на ход процессов и систему организации корпорации;

предложения для утверждения Генеральной ассамблеей годовой отчетности, распределения прибыли или дотирования потерь и разрешения любых сомнений относительно интерпретации уставов кооперативов.

#### **4. ПРИОРИТЕТ ТРУДА**

Все кооператоры МСС понимают, что труд – основной фактор необходимой трансформации общества и развития людей. В результате фактор труда является приоритетным в организации кооперативного предприятия, а совместно созданное богатство распределяется на основе

твердых установок расширения компании и создания новых сфер деятельности.

Распределение созданного богатства внутри организации происходит с учетом вложенного членами корпорации труда. Система оплаты в кооперативах МСС строится на принципах солидарности, которые материализованы в справедливом вознаграждении за труд.

Оплата в корпорации состоит из двух базисных компонентов – выплат по полученным результатам и авансовых платежей.

Авансовые платежи являются ежемесячными и включают непосредственно стабильную часть, учитывающую суть произведенной работы, и переменную часть, обусловленную эффективностью профессиональной деятельности работника.

Конечные доходы каждого члена образуются начислением или удержанием после распределения общего дохода, полученного кооперативом в течение года. Максимум и минимум чистых прибылей колеблется в пределах 30-70%, в зависимости от финансового состояния кооператива. Ежегодные отчисления добавляются к личному вкладу каждого кооператора.

## **5. ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЙ И ЗАВИСИМЫЙ ХАРАКТЕР ОПЛАТЫ**

Кооперативный опыт дал понимание того, что всё подчиняется труду, который является необходимой основой успешного делового развития. Следовательно, достойным является только вознаграждение в соответствии с усилиями, направленными на сохранение этого, даже если они непосредственно и не связаны с получением прибыли.

## **6. ЕДИНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОПЛАТЫ**

Базисными принципами МСС являются единые принципы оплаты труда, одинаково соблюдаемые внутри и вне корпорации.

Внутри корпорации это единый подход к оплате труда, на протяжении ряда лет различие в оплате труда наименее квалифицированного рабочего и специалиста верхней операционной системы корпорации составляет 1:3.

В недавнем прошлом увеличивающаяся трудность управления привела к интеграции кооперативов в реальные условия рынка и к увеличению максимального уровня вычетов до 30% с целью сохранения принципа единства оплаты. Внешне это выглядит, как попытка гарантировать такую оплату членов кооператива, которая являлась бы эквивалентной жалованию рабочих в том же секторе занятости и географической области, если их реального заработка для этого оказывалось недостаточно. В общей схеме МСС единый подход к оплате труда касался почасового учета работы, чтобы избежать разногласий между кооперативами, уровни оплаты сохраняются между 90 и 110%

общей ставки, аналогично ежегодные рабочие часы планируются на уровне 97 и 103% общего рабочего календаря.

## **7. МЕЖКООПЕРАТИВНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

Интеграция как специфическое продолжение принципа солидарности и как требование деловой эффективности проявляется в различных сферах:

Между отдельными кооперативами путем создания отраслевых подгрупп внутри структуры МСС. Благодаря этому возросла экономия за счет роста производственных структур, а синергизм способствовал расширению производства, в то же время создание гуманно ориентированной социальной системы оплаты труда было поддержано и в социальной сфере, вплоть до постепенного объединения прибыли. Стали возможными обмен рабочими и поддержка членов кооперативов.

Межкооперативное сотрудничество исторически было постоянной реальностью МСС. Это проявилось в поддержке новых кооперативов, создании сопутствующих финансовых, образовательных и исследовательских структур, в проведении совместных социальных и деловых проектов.

МСС и другие баскские и испанские кооперативы проводят совместные действия и активно участвуют в структурах и инициативах социально ориентированной экономики.

С другими кооперативными движениями в Европе и остальной части мира заключаются соглашения и формируются совместные органы, нацеленные на сохранение стратегии развития кооперации. Особого внимания заслуживает вклад корпорации в совместное распространение опыта, участие в международных форумах и дебатах, уведомление о кооперативных инициативах и прочем.

## **8. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ**

Кооперативный опыт МСС привел к стабилизации экономического и социального развития благодаря таким методам как:

- Реинвестиция большей части чистой прибыли в создание семейных фондов, способствующих созданию новых сфер занятости.

- Поддержка семейных инициатив, особенно в области образования, через социальный фонд, которому перечисляется до 10% нераспределенной прибыли кооперативов.

- Оперативная реализация стратегии социального обеспечения кооперативной системы. Это направление осуществляет социальное учреждение благосостояния "Lagun-Aro", с целью привлечения финансов в производство и их реального обеспечения качеством предлагаемых услуг.

- Сотрудничество с другими учреждениями экономического и социального характера в МСС как выражение универсальной профессии,

объявляет солидарность со всеми теми, кто работают для экономической демократии в сфере социальной экономики, и поддерживает цели мира, справедливости и развития, характеризующие международное кооперативное движение.

Эта универсальность проявляется через активное присутствие МСС на наиболее представительных форумах социально ориентированной экономики, подобно “СІСОРА” (Международный комитет рабочих кооперативов), “ЕВРОКЛЕТКА” (Европейская организация потребителей), “СЕРЕС” (Испанская деловая федерация социальной экономики) или Баскской конфедерации кооперативов. Аналогично кооперативная культура корпорации, выработанная за последние 40 лет, апробируется и распространяется через “OTALORA” – деловой оператор и учебный центр компании.

## **9. ОБРАЗОВАНИЕ**

Образование и обучение было решающим в создании и разработке кооперативного движения Мондрагоны. Арисмендиарьетта был всегда убежден что “образование, понимаемое как комплекс идей и понятий, воспринятых человеком, является ключом к развитию и прогрессу людей”.

Арисмендиарьетта любил повторять “что образование – естественный и необходимый краеугольный камень для поддержки нового гуманного и социального порядка”, и что “знание должно увеличивать потенциал народа”.

На основе этого подхода политехническая школа в течение всех этих лет готовит менеджеров и квалифицированных рабочих кооперативов.

В течение девяностых годов МСС содержит университет для подготовки специалистов.

Образование и производственное обучение – один из основных факторов развития и усиления кооперативного опыта.

Применим ли опыт народной корпорации в России?

Коллективизм является национальной чертой русского характера, и кооперация в России имеет продолжительную и интересную историю. Объединение вне национальных и социальных ограничений также отвечает менталитету многонациональной страны. Стремление к справедливости организации и вознаграждения глубоко укоренены в нашем сознании. Но путь российской кооперации с учетом советского опыта может быть и интереснее, и значительнее.

Сегодня кооперация в России – это один из механизмов самоорганизации к тому, чтобы научиться учитывать и считать все виды ресурсов – интеллектуальных, материальных, финансовых, творческих, организационных, физических. Именно таким путем можно перейти к тому, чтобы считать ресурсы индивидуальные, семейные, коллективные, территориальные. Учитывать, чтобы сохранять в собственности. И там, где один в поле не воин, необходимо объединяться для сохранения сферы

своей деятельности, поля своей жизни. Сегодня особенно ценно то, что организация кооператива может сопровождаться организацией общины. Мы вернулись к необходимости совместить на предприятии производственные функции с функциями социальными, потому что государство уже не справляется с ними и передает на места, в территории законодательным путем. Поэтому развитие любой производственной структуры может сопровождаться ее расширением за счет привлечения к исполнению социальных функций членов семей работников и жителей территории. Механизмы организации и учета такой деятельности есть. Кроме того, в условиях финансовой стесненности небольшому предприятию трудно выживать в рамках отрасли, поэтому эти рамки нужно научиться преодолевать, выходить из них на территорию. Цепь состоявшихся в последнее десятилетие потерь и обманов привела к тому, что люди перестали верить всему, что идет со стороны. Поэтому вопросы территориальной организации и социального взаимодействия объективно ограничены рамками «территория-человек». Здесь таятся большие, нераскрытые пока возможности для самореализации творческого потенциала отдельного человека, поддержанного дружественной производственной или территориальной группой, и потенциала территориальной общины.

Тем более, становление личности в субъект социального действия затруднено отсутствием поддерживающей социальной среды. Такой средой может быть производственный коллектив или община – традиционный общественный институт.

Наш опыт богат. В результате перестройки возникли объективные процессы концентрации энергии на стороне, противоположной от процессов обобществления, свойственных хозяйственному укладу советского периода. Страна примерила другой путь – присвоения общественной собственности отдельными частными владельцами, и этот опыт привел к обнищанию большей части населения, потере им средств существования. Частная собственность как часть общей – вот понимание нового времени.

Готовы ли люди к такому объединению, хотят ли они его? Для этого необходимо осознание ответственности собственника, подготовка лидеров народной организации, усвоение и распространение технологий социально-экономической организации и управления, желание действовать, а не переживать.

Российской истории знакома и коллегиальность принятия решений, и периодическая сменяемость управленцев снизу, и зависимость членов представительных органов от количества членов коллектива, и установление человеческих отношений на производстве. Следующая ступень – переход к более совершенным технологиям, в том числе и к совместному управлению собственностью на территории, может быть осуществлено восстановление и сохранение результатов вложенного труда там, где сохранились предприятия на условиях внутреннего акционирования, колхозы, артели, кооперативы. Уже очевиден интерес

руководителей предприятий, открытых сегодня всем административным и финансовым ветрам, в формировании поддерживающей их производственной и территориальной среды.

Кооперация в России – это способ обучения самоуправлению и управлению, а кооператив – организационная и социально-экономическая школа в новых условиях российской действительности.

С точки зрения применения кооперативных способов организации в современной России можно говорить о качественно новом способе организации – производственно-потребительской кооперации на основе суммирования материально-технических средств, финансов, труда, времени или иного ресурса потребителей в производящие структуры, продуктами которых он пользуется, совладельцем которых может стать. Таким образом, становится возможной аккумуляция народных сил и средств для развития территории, привлечение финансов из города в село, исключение всемерно развиваемого в настоящее время института посредничества – составной части монетарной экономики.

Кооперация – повод к тому, чтобы от учета внешних обстоятельств и вещей перейти к самоучету и самоконтролю, начать строить свой новый мир, исходя из своих интересов, способностей, потребностей, расширяя поле своих возможностей во взаимодействии с другими, пройти путем кооперации к эффективному самоуправлению.

## **КООПЕРАТИВНАЯ КОРПОРАЦИЯ МОНДРАГОНЫ В ТЕРМИНАХ**

Здесь раскрываются понятия, часто используемые в кооперативном движении, связанные с уставной и операционной деятельностью МСС.

**НАРОДНЫЙ КООПЕРАТИВ** – предприятие кооперативного характера, которое объединяет группу персонала, желающего способствовать собственному видению гуманитарной, экономической и социальной среды путем осуществления конкретных действий. Это базисный уровень организационной структуры МСС. В настоящее время существует приблизительно сотня этих кооперативов. Связь между рабочим и кооперативом формализована контрактом, который включает все права и основные обязательства.

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ** – высший орган для выражения воли членов кооператива. Все члены имеют право участия в генеральной ассамблее с правом голоса, принимаемые решения обязательны для каждого, независимо от того, посещают ли они общее собрание или нет. Собрания могут иметь обычный или экстраординарный характер.

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СОВЕТ** – исполнительная структура корпорации, состоящая из президента, девяти руководителей центральных групп МСС и генерального секретаря, который может следить за ходом действий, но не имеет права голоса.

Генеральный совет ответственен за определение общих целей, выработку стратегии, их достижение. Он координирует политику

различных групп, подгрупп и всех кооперативов, поддерживает наиболее гармоничное и эффективное развитие из всех возможных вариантов.

На принципе «зонтика» функционируют компании в определенном деловом секторе. Имеются финансовый и дистрибутивный сектора и семь индустриальных групп.

**КООПЕРАТИВНЫЙ КОНГРЕСС** – орган МСС, действующий на принципах суверенитета и представительства, сформированный из делегатов от всех кооперативов, состоит из 650 человек. Его задача в том, чтобы совершенствовать кооперативный опыт МСС и поддерживать гармоничное развитие корпорации через создание плана оперативных действий на основе объединенного стратегического управления.

**СОВЕТ УПРАВЛЕНИЯ** – представительное и управляющее звено кооператива, избранное генеральной ассамблеей. Его членами могут быть от 3 до 12 человек в зависимости от размера кооператива, они избираются сроком на 4 года, с обновлением половины состава каждые два года. Совет управления осуществляет деятельность, которая не предусмотрена для других структур кооператива или отраслевой подгруппы МСС. Это консультативная структура, ее функция – помощь исполнительному директору в поиске решений по рассматриваемым вопросам, она состоит из наиболее опытных менеджеров кооператива, состав и способ формирования могут варьироваться. Состав совета управления обновляется каждые четыре года, причем половина его членов меняется через два года. Совет управления – это аппарат управления, состоящий из тех специалистов, в чьем лице экономическая эффективность и стратегия компании представлены в наибольшей степени. Однако нужно всегда помнить, что окончательное принятие решения остается за генеральной ассамблеей.

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ** – группа, состоящая из нечетного числа людей, обычно трех, чья задача – проверка отчетных документов кооперативных предприятий и структур корпорации. По требованию членов кооператива ревизоры могут запрашивать и получать дополнительную информацию.

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР** – представляет верхнюю операционную систему кооператива, выполняющую производственные функции. Работает при диспетчерском управлении совета управления и под руководством генерального директора соответствующей подгруппы.

**СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ** – звено, избранное большинством, сгруппировано по центрам работы или сферам деятельности. Представительство в совете зависит от общего числа членов кооператива. Функции в основном связаны с персоналом и социальной стратегией кооператива, хотя он может принимать решения по поручению совета управления. Социальный совет является консультативным звеном и представляет интересы отдельных кооператоров перед руководством корпорации.

Члены социального совета избираются функциональными группами. К их основным обязанностям относятся уведомление, информация, переговоры и социальное управление. В обязанности членов социального совета входит также упорядочение предложений и подготовка по ним резюме, которые будут рассмотрены управляющими звеньями, передача полученной информации тем, кто представляет это направление, фактически формирование каналов связи членов кооператива со звеньями управления.

**АКЦИОНЕРНЫЙ КАПИТАЛ** – основной капитал кооператива, состоит из обязательных и добровольных вкладов членов кооперативов. На основе достигнутых результатов вклады членов в акционерном капитале корпорации дают ежегодную процентную ставку, которая состоит из двух частей: оборачиваемого годового процента 7,5% как максимума и процентной ставки на поправку к инфляции, которая, как максимум, может покрывать до 70% ежегодного увеличения индекса потребительских цен за предыдущий год. Причем сумма обеих частей не может превышать установленные по закону ограничения на уровне 11%. В любом случае отчисления на вклады кооператоров в акционерном капитале зависят от прибыли кооператива, и образуют резервный фонд.

**ОСНОВНЫЕ ВКЛАДЫ** – вклады в акционерный капитал кооператива, процентная выплата по которым на 1,5% больше, чем в других банках, это побуждает граждан становиться вкладчиками и членами кооператива.

Ежегодно из общей суммы выплат по результатам труда выделяется 20%. Они составляют обязательный взнос в резервный фонд кооператива, эта операция производится до удержания налогов. Основные вклады обеспечивают прирост годового процента, при условии, что прибыль кооператива покрывает его затраты.

**АВАНСОВЫЕ ПЛАТЕЖИ** – периодическая ежемесячная выплата за работу непосредственно членам кооператива. Это – дебиторские операции из фондов, образованных в результате деятельности кооператива. Ежегодно их размеры изменяются, это зависит от многих причин – принятого “базового модуля” корпорации, существующего уровня оплаты в географической или отраслевой области, внутреннего местоположения подгруппы или кооператива. Авансовые платежи поддерживают действующие принципы солидарности.

**НЕРАСПРЕДЕЛЕННАЯ ПРИБЫЛЬ** – прибыль, полученная кооперативами, после сбора и учета чистых остатков.

**ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРИБЫЛИ** – процесс выделения всеми кооперативами, входящими в региональную группу или отраслевую подгруппу части излишка или всех их делимых активов для формирования фонда, который затем будет перераспределен среди всех кооперативов.

**ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** – а) фонд, сформированный путем ежегодных отчислений 30-50% нераспределенной прибыли с целью

увеличения акционерного капитала; б) при достижении этой цели 10% нераспределенной прибыли будет ассигновано для образования социального фонда благосостояния, а 20% отойдут в резервный фонд.

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ** – орган управления, формируемый кооперативным конгрессом, и состоящий из 18 избранных членов, представляющих 9 групп корпорации. Её основная функция – реализация решений и соглашений, принятых конгрессом, непрерывный текущий контроль деловой эффективности МСС и качества управления.

**ОТРАСЛЕВАЯ ПОДГРУППА** – составлена из тех кооперативов, которые на основе показателей рынка изделия функционируют в одном деловом секторе. Задача концентрации усилий отдельных групп и компании в целом в поле действия, разработанном кооперативами на основе отраслевой стратегии.

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФОНД ОПЕРАЦИЙ (FCI)** – важный инструмент для кооперативного управления предприятием, основанного на солидарности.

Через FCI общие ресурсы направляются на финансирование выбранных проектов. Эта функция включает также поддержку новых деловых проектов, которые, благодаря их масштабам или особому риску, превышают возможности подгрупп или кооперативов.

Финансовые ресурсы FCI ежегодно пополняются вкладами всех кооперативов, эквивалентными 10% их прибыли в течение предыдущего года, за исключением одного кооператива, где отчисления установлены на уровне 20%.

**ФОНД ПОДДЕРЖКИ ОБРАЗОВАНИЯ (FERI)** основан на многостороннем соглашении, по которому кооператоры выделяют финансовые ресурсы из собственных фондов. Цель этих фондов состоит в том, чтобы поднять уровень социального взаимодействия и профессионализм кооператоров, развитие научно-исследовательского и технологического направлений.

Базисные направления деятельности фондов из FERI – развитие МСС и центров исследования, которые служат реальной базой для действий кооперативов и корпорации в целом.

<http://www.mondragon.mcc.es>



**Настоящее знание – это знание причин.**

**Нравственность учреждается в народе совокупностью духовных, естественных и политических законов. – П. Пестель**

**Для жизни, а не для школы мы учимся.**



# **СОВЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МИКРОРАЙОНА им. Ю.ГАГАРИНА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО РАЙОНА г.САМАРЫ**

## **1. Краткое описание истории становления и деятельности Совета территориального общественного самоуправления микрорайона им.Ю.Гагарина**

Совет территориального общественного самоуправления микрорайона им.Ю.Гагарина (далее – Совет) был образован по инициативе жителей 28 сентября 1990 г. Это был первый ТОС в городе Самаре, имеющий статус юридического лица. Территория, на которую распространяется деятельность Совета, расположена на севере центральной части железнодорожного района г.Самары. На этой территории размещено 32 жилых дома (132 подъезда): 17 домов относится к ЖСК, 15 домов входит в муниципальный жилой фонд. На территории, подведомственной Совету, проживает 7 тысяч человек.

Население территории характеризуется:

- Около 70% населения являются пенсионерами и малоимущими;
- 59 человек – участники и инвалиды Великой отечественной войны;
- 35 человек – реабилитированные и пострадавшие в результате репрессий;
- 12 многодетных семей.

Изначально у Совета были условия, способствующие его развитию: жители домов ЖСК более организованы и способны самостоятельно решать собственные проблемы.

На протяжении своей деятельности Совет постоянно совершенствовал свою структуру, определял новые цели с учетом происходящих социальных и экономических перемен в обществе.

На начальных этапах деятельности Совета его основной задачей было отстаивание права населения на самоуправление, на непосредственное участие в решении вопросов местного значения.

Построение новых экономических отношений выявило весьма серьезную проблему – запущенность жилищно-коммунальной реформы. С учетом этого Совет стал уделять особое внимание защите интересов населения в жилищно-коммунальной сфере, обеспечил участие населения в решении вопросов местного значения, был тем звеном, через которое проблемы конкретного жителя доходили до эксплуатационных организаций.

Примечательно, что буквально с самого начала своей деятельности Совет добился права быть юридическим лицом, выступать заказчиком на

работы по благоустройству за счет городского бюджета. По состоянию на 1 декабря 1993 года Совет имел собственный штат – 41 ед., куда входили дворники, электрик, сварщик, сантехник, старшие квартала, старшие дома. Особо хотелось бы отметить, что в штат Совета входил управляющий делами микрорайона, который обеспечивал выполнение отдельных функций районной администрации на территории микрорайона, исключал необходимость обращения жителей по незначительным вопросам в администрацию района.

Например, в 1993 году в качестве заказчика работ по благоустройству территории Советом было восстановлено асфальтовое покрытие – всего 2000 кв.м. на сумму 5452800 руб.; капитально отремонтирована прилегающая территория к памятнику Ю.Гагарина, в частности восстановлен фонтан с полным комплектом оборудования, заменены плиты на 1390200 руб.; построено две новые детские площадки; проведена работа по оборудованию нового внутриквартального освещения в микрорайоне на сумму 30.000.000 руб.; весной и осенью проведены субботники по наведению порядка в микрорайоне, вывезено 10 автомашин мусора; регулярно во всех домах микрорайона проводился текущий ремонт козырькового освещения; проведена покраска скамеек и входных дверей жилых домов микрорайона.

На протяжении своей работы Совет активно отстаивал интересы социально незащищенных слоев населения, содействовал защите прав потребителей коммунальных услуг, охране общественного порядка, вел активную работу с обращениями граждан.

Следовало бы отметить, что именно по инициативе Совета и его председателя Н.Л. Скобеева, являвшегося депутатом Самарского городского Совета народных депутатов, в Самаре началась разработка нормативной базы территориального общественного самоуправления. Текст Устава Совета ТОС им. Ю. Гагарина вошел в сборник документов по территориальному общественному самоуправлению, изданный Самарским городским Советом народных депутатов в 1993 году. Описание деятельности Совета легло в основу книги “Демократизация общественной жизни: проблемы и результаты. (Из опыта работы территориального общественного самоуправления г.Самары), Самара, 1997 г.”.

За развитие территориального общественного самоуправления Совет ТОС им. Ю.Гагарина 29 апреля 1992 года был награжден почетной грамотой Самарского городского Совета народных депутатов.

## **2. Анализ основных проблем (и опыт решения этих проблем), связанных с деятельностью Совета на территории микрорайона им. Ю.Гагарина**

Как уже было сказано ранее, на территории Совета более 50% жилого фонда составляют дома ЖСК, преимущественно постройки 60-х годов, находящиеся в аварийном состоянии. В связи с этим остро ощущается

проблема ремонта названного жилого фонда и благоустройства прилегающей территории. Ситуация осложняется дефицитом городского бюджета и недостатком средств у собственников квартир. Совет наработал определенный положительный опыт решения данной проблемы, что позволило производить большой объем работ по ремонту жилого фонда и благоустройству территории с хорошим качеством и меньшими затратами бюджетных средств. При этом Совет ставил перед собой следующие задачи:

- улучшение жилищно-бытовых условий населения микрорайона им. Ю. Гагарина при активном участии населения и коммерческих организаций;
- создание первичной структуры самоуправления, активизация участия населения в общественном самоуправлении, формирование территориального коллектива (общины), воспитание чувства ответственности за содержание и ремонт жилого фонда и благоустройство прилегающей территории;
- привлечение дополнительных источников финансирования ремонта жилого фонда, благоустройства территории и социальной защиты населения;
- стимулирование собственников квартир к вложению средств в ремонт жилого фонда и благоустройство прилегающей территории;
- экономия бюджетных средств за счет снижения вложений в жилищно-коммунальную сферу;
- демонстрация преимуществ содержания и ремонта жилого фонда в форме объединения собственников квартир по сравнению с содержанием и ремонтом муниципального жилого фонда.

Прежде всего Совет направил усилия на создание в микрорайоне объединения ЖСК (собственников квартир). Далее организовал сотрудничество администрации города, объединения собственников квартир, Совета и коммерческих организаций по ремонту и содержанию жилых домов ЖСК и благоустройству территории. Для этого совместно с администрацией района, объединением ЖСК Совет фактически выполняет функции заказчика, разрабатывает план ремонта домов и благоустройства прилегающей территории, привлекает объединение ЖСК к контролю за выделением и использованием администрацией бюджетных средств, участвует в подборе подрядных организаций для проведения ремонтных работ и работ по благоустройству территории. В целях улучшения взаимодействия и сотрудничества всех заинтересованных организаций, для координации их деятельности на территории введены штатные единицы управляющего микрорайоном, бухгалтера, заведующего хозяйством.

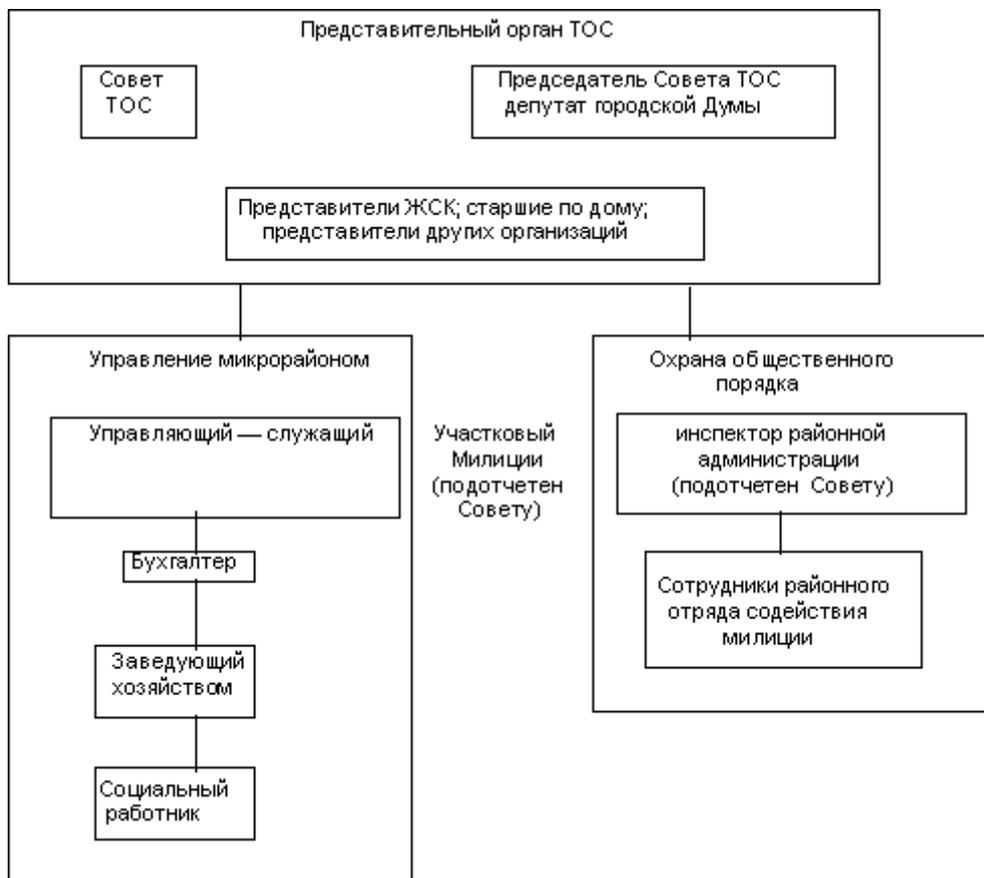
Источниками финансирования капитального ремонта домов ЖСК и благоустройства прилегающей территории являются:

- средства городского бюджета;
- средства ЖСК;

- собственные средства Совета ТОС им.Ю.Гагарина.

Для решения указанных задач Совет создал следующую организационную структуру:

### Схема N 1 Структура самоуправления микрорайона им. Ю.Гагарина



Для обеспечения финансирования проводятся следующие мероприятия:

Совет через своего председателя, который является депутатом городской Думы, отстаивает интересы микрорайона при принятии городского бюджета и распределении бюджетных средств.

Привлечение средств ЖСК (собственников квартир) обеспечивается за счет того, что одним из основных критериев при распределении бюджетных средств на ремонт домов является участие ЖСК в его финансировании.

Так, например, ЖСК закупивший за свой счет материалы на ремонт имеет, при прочих равных условиях, больше шансов получить бюджетные средства, чем ЖСК, не заготовивший материалы. Такой порядок позволяет экономить бюджетные средства, стимулирует собственников жилья следить за качеством работ. В качестве положительного примера можно привести ЖСК-19, (г.Самара, ул. М.Тореза, 34), на ремонт которого в 1998 г. из бюджета города было выделено 30 тыс.рублей, ЖСК внес 50 тыс.рублей; ЖСК-27 (г.Самара, ул. М.Тореза, 44): из бюджета выделено 30 тыс.руб., собственных средств ЖСК внесено 55 тыс.руб. и т.д. В 1997 г. в

качестве заказчика работ по ремонту домов ЖСК Советом было освоено 753 млн.руб. за счет городского бюджета. В настоящее время ведутся работы по ремонту домов ЖСК и благоустройству прилегающей территории на общую сумму 800 тыс.рублей.

Кроме того, на благоустройство территории и ремонт домов ЖСК привлекаются собственные средства Совета. Совет по договору с Комитетом по земельным ресурсам арендует и сдает в субаренду земельные участки для стоянки металлических гаражей, а полученную прибыль (например, 81 миллион рублей в 1997 г.) направляет на указанные цели.

В завершение хотелось бы отметить, что содействие реформе жилищно-коммунального хозяйства – это лишь одно из направлений деятельности Совета. Совет активно работает с обращениями граждан (в 1997 г. было принято и рассмотрено 389 жалоб, за 7 месяцев текущего года – 307 жалоб). Ведет активную работу по организации досуга подростков, привлекает их к благоустройству территории, обеспечивая трудоустройство в летнее время. По инициативе Совета в микрорайоне с трудными подростками начал работать педагог организатор.

Для поддержания общественного порядка Совет добился принятия решения главы администрации района, в соответствии с которым два сотрудника районного отряда содействия милиции ежедневно проводят патрулирование территории микрорайона им.Ю.Гагарина и т.д.

Большое внимание Совет уделяет организации социальной защиты малообеспеченных пенсионеров и инвалидов. Постоянно проводит благотворительные акции (например, бесплатное распределение одежды, продуктов питания, оказания разовой материальной помощи), а также культурно-массовые мероприятия.

### **3. Модельный раздел в устав муниципального образования о порядке организации и осуществления территориального самоуправления на территории города Самары**

#### **Статья 1.**

- 1.1. Жители города по своей инициативе на основе добровольного волеизъявления вправе создавать органы территориального общественного самоуправления (советы, комитеты и другие органы).
- 1.2. Территориальным общественным самоуправлением является самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории города для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения.
- 1.3. Жители внутригородских территорий, в границах которых сформированы органы территориального общественного самоуправления, составляют внутригородские территориальные общины.

- 1.4. Срок полномочий органов территориального общественного самоуправления определяется при их создании самими жителями соответствующей территории.
- 1.5. Границы территорий, на которых создаются и действуют органы территориального общественного самоуправления, устанавливаются по предложению жителей постановлениями главы администрации района города.
- 1.6. Система территориального общественного самоуправления населения включает:
  - общие собрания (сходы) граждан;
  - конференции граждан;
  - советы микрорайонов, жилищных комплексов, поселков;
  - первичные звенья территориального общественного самоуправления населения по месту жительства (комитеты домов, улиц, кварталов);
  - органы жилищных товариществ (ЖСК, МЖК, ЖК) и других некоммерческих организаций с согласия членов указанных организаций.

### **Статья 2.**

- 2.1. Выборы органов территориального общественного самоуправления могут проводиться как на общих собраниях (конференциях) жителей соответствующих территорий, так и на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании по избирательным участкам.
- 2.2. Подготовка и проведение выборов органов территориального общественного самоуправления осуществляется открыто и гласно.
- 2.3. Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов органов территориального общественного самоуправления, производятся за счет бюджета города при согласии на это органов городского самоуправления.

### **Статья 3.**

- 3.1. Органы территориального общественного самоуправления представляют интересы жителей соответствующей территории, действуя в качестве первичных локальных органов самоуправления в пределах полномочий, определённых их уставами, утверждаемыми главами администраций районов города, в пределах которых находятся данные территории. *(Данное положение противоречит действующему федеральному законодательству – примеч. редактора).*
- 3.2. К компетенции *( в данном пункте речь идет о правах органов ТОС, а не о их компетенции – примеч. редактора)* органов территориального общественного самоуправления относится:
  - а) разработка проектов правовых актов местного значения *( имеет смысл ввести норму о праве внесения проектов правовых актов в органы местного самоуправления в качестве правотворческой*

- инициативы – примеч. редактора*), внесение предложений в планы и программы социально-экономического развития территории;
- б) заслушивание отчетов руководителя органа территориального общественного самоуправления;
  - в) внесение в комитет по управлению имуществом города предложений о приватизации муниципальной собственности и имущества, расположенного на территории;
  - г) внесение предложений о переименовании улиц и площадей;
  - д) осуществление общественного контроля за соблюдением предприятиями, организациями и гражданами, находящимися на территории органов ТОС, правил торговли, общественного питания, благоустройства, бытового и иного обслуживания населения;
  - е) привлечение населения к проведению работ по благоустройству и озеленению территории;
  - ж) организация отдыха, проведение культурных и спортивных мероприятий на своей территории;
- 3) внесение предложений в соответствующие органы о привлечении к административной ответственности должностных лиц и граждан, совершивших правонарушения;
- к) принятие решения о предъявлении от имени органа территориального общественного самоуправления требования о признании недействительными актов органов управления, предприятий, учреждений и организаций;
  - л) разработка предложений и мероприятий по охране общественного порядка и борьбе с преступностью;
  - м) организация адресной помощи населению, проживающему на подведомственной территории;
  - н) согласование выделения и изъятия земельных участков на территории органа территориального общественного самоуправления;
  - о) иные полномочия, определенные законодательством Российской Федерации и Самарской области, правовыми актами городского самоуправления.

#### **Статья 4.**

4.1. Собрание (сход) граждан или конференция являются высшим руководящим органом в системе территориального общественного самоуправления и созывается Советом ТОС, инициативной группой или администрацией района.

Периодичность проведения собрания (конференции) устанавливается уставом ТОС, но не реже одного раза в год.

Собрание (сход) правомочно, если в нем принимает участие более половины жителей соответствующей территории. Конференция считается правомочной, если в ней приняло участие более половины избранных делегатов (*обычно устанавливается норма в 2/3 делегатов, обеспечивающая большую легитимность конференции – примеч. редактора*).

4.2. Совет является органом территориального общественного самоуправления и после его государственной регистрации осуществляет права юридического лица от имени жителей соответствующей территории в соответствии с законодательством Российской Федерации и Самарской области, правовыми актами городского самоуправления, уставом ТОС.

Руководство Советом осуществляет председатель Совета, который избирается на его заседании или собранием (сходом) граждан, конференцией.

Председатель имеет право представлять Совет в отношениях с органами власти и управления, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами. Он созывает заседание Совета и готовит соответствующие материалы, подписывает протоколы заседаний, решения, рекомендации, финансовые и другие документы, выполняет другие функции, определенные уставом.

### **Статья 5.**

5.1. Органы ТОС осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления.

5.2. Самарская городская Дума, Администрация г.Самары, администрации районов г.Самары:

- Содействуют развитию территориального общественного самоуправления, координируют деятельность органов ТОС, способствуют организации их самофинансирования.
- Рассматривают и обобщают предложения собраний граждан (конференций) и органов ТОС по вопросам социально-экономического развития территорий, включают при необходимости в перспективный или текущий план работы.
- Приглашают на заседания органов местного самоуправления председателей Советов по вопросам деятельности ТОС.
- Вправе на договорной основе делегировать Советам ТОС часть своих полномочий с выделением при необходимости финансовых и материальных ресурсов.
- Осуществляют контроль за соблюдением органами ТОС действующего законодательства и нормативных актов городского самоуправления, финансово-хозяйственной деятельностью органов ТОС и за надлежащим исполнением переданных органам ТОС полномочий.

5.3. Городская Дума определяет перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты, а принятые не могут реализовываться органами городского самоуправления без согласования с органами территориального общественного самоуправления.

### **Статья 6.**

6.1. В ведении территориальной общины могут находиться кооперированные средства населения, проживающего на

соответствующей территории, заемные и иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения, а также жилые и нежилые помещения, другое имущество, в том числе переданное городом территориальной общине.

- 6.2. Правомочия собственника в отношении имущества территориальной общины осуществляет соответствующий орган территориального общественного самоуправления.
- 6.3. Органы территориального общественного самоуправления самостоятельно используют имеющиеся в их распоряжении имущество и финансовые ресурсы в соответствии с программой социально-экономического развития соответствующей территории.
- 6.4. Администрация города обеспечивает орган ТОС необходимым для работы помещением, средствами связи, а также финансирование оплаты труда в пределах зарплаты руководителя структурного подразделения администрации района *(положение о финансировании оплаты труда работников ТОС из средств местного бюджета противоречит действующему законодательству Российской Федерации. Органы местного самоуправления могут передавать по договору бюджетные средства органам ТОС на выполнение определенных задач в вопросах местного значения. В смете расходов возможно предусмотреть и заработную плату сотрудников – примеч. редактора).*

Содержание и финансирование дополнительных штатных единиц ТОС производится по согласованию с администрацией города *(данная норма противоречит действующему гражданскому законодательству Российской Федерации – примеч. редактора).*

### **Статья 7.**

Вопросы создания, деятельности, финансирования органов территориального общественного самоуправления, не отраженные в Уставе, регулируются Положением о территориальном общественном самоуправлении в городе, утверждаемом городской Думой.

<http://emsu.ru/lm/monf/library/mun11/9.htm>



**Политика есть самое концентрированное выражение экономики. – В.И. Ленин**

**Там, где законы в силе, и народ силен. – Сир Публий**

**Чем ближе государство к падению, тем многочисленнее его законы. – Тацит**

**Сущность закона – человеколюбие. – У. Шекспир**



## РАФАЭЛЬ

Все образцы для копий и пародий  
Шьёт по канве мирская канитель,  
А где-то по планете нашей бродит  
Пока нам не известный Рафаэль.  
Его не привлекает звон монеты,  
Не омрачает взор туман и дым,  
Ему нужны особые моменты,  
В которых мир является иным.  
И поиски безмерны, бесконечны,  
Не угасает творческий запал,  
Жизнь коротка, искусство - вечно,  
Неповторим в нём женский идеал.  
Ничем 'не примечательные лица ...  
А, может быть, нам видеть не дано,  
И вот находка редкая ложится  
Шедевром у него на полотно.  
Пусть говорят: в потоке наших буден  
Важней экономический успех,  
А он спокойно скажет этим людям:  
Свои картины пишет не для всех.  
-  
Толпа гудит привычно монотонно,  
Узор плетёт мирская канитель,  
С портрета улыбается мадонна;  
Эпоху славит новый Рафаэль.

*Нина Суходолова, Тверь*





## НИЩЕТА

На Трёхсвятской пела женщина,  
Прямо на улице, для всех,  
С былой славою развенчана,  
Потерявшая успех.  
Платье ныне обветшалое,  
Но концертное тогда,  
Вспоминая про бывалое,  
Пела старость и нужда.  
Не мотивы фортепьянные,  
Ведь теперь иной момент,  
Раздувал меха баянные  
Скромный аккомпанемент.  
И нарядно и надушено,  
И пресыщенное всем,  
Плыло мимо равнодушие  
Без забот и без проблем.  
Видно, слуха нет и зрения,  
И рассудка нищета,  
Коль не знает поколение,  
Что такое доброта.

*Нина Суходолова, Тверь*





Равны мы перед небом и землей,  
но почему-то не равны между собой,  
друг другу до сих пор мы мало интересны,  
выходим в мир иной, оставшись неизвестны,  
как в бриллиант свой свет внутри собрав,  
не показав его и не отдав.

Уносим всё с собою в который раз и снова...

Да, человечество к приёму брата не готово,

слабы, недружественны руки

сквозь них всё также сыпется,

но не песок времён, а соль непонимания

и боль очередной разлуки.

Уже и со страной разлучены,

но также не смыкаем руки мы.

Теперь терзания России наблюдаем,  
а близости к её спасению не ищем, путь не знаем.

Нам отстранение – наказание или рок?

Сумеем ли мы сдвинуть застывший наш возок,

друг друга удержат любовью и добром

страну с колен поднять, согреть своим теплом?

Достанет ли души и одухотворения

увидеть свет с небес

сквозь тучи и сомнения?

*Наталья Гай*

